



ASP CITTÀ DI BOLOGNA

Azienda pubblica di servizi alla persona

DETERMINAZIONE N. 522 / 2023

DEL 28 AGO. 2023

PROPOSTA N. 543 DEL 14/08/2023

OGGETTO: PROCEDURA APERTA EX ART. 60 D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II. CONGIUNTA CON ASC INSIEME, DA SVOLGERSI INTERAMENTE SU PIATTAFORMA SATER, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO PER LOTTO, EX. ART. 54 COMMA 3 D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI PERSONALE. DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE.

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO RISORSE UMANE

RICORDATO CHE

- con deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 2078 del 23/12/2013 è stata costituita, a decorrere dal 01/01/2014, ASP Città di Bologna, con contestuale cessazione delle ASP Giovanni XXIII e Poveri Vergognosi;
- con deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 1967 del 22/12/2014 è stata incorporata in ASP Città di Bologna anche ASP IRIDeS, a decorrere dal 01/01/2015;
- le ASP unificate subentrano a titolo universale e senza soluzione di continuità negli obblighi e nel complesso dei rapporti giuridici attivi e passivi delle ASP che si unificano (art. 2, comma 3 L.R. n. 12/2013);

VISTI

- lo Statuto di ASP Città di Bologna, approvato con deliberazione di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1967 del 22/12/2014;
- con deliberazione n. 1 del 04/01/2022 l'Assemblea dei Soci nominava Stefano Brugnara Amministratore Unico di ASP Città di Bologna;
- la Deliberazione n. 34 del 31/10/2022 con cui l'Amministratore Unico Stefano Brugnara ha nominato Maria Adele Mimmi Direttore Generale di ASP Città di Bologna a decorrere dal 02/11/2022;
- la Determina n. 518 del 29/08/2019 con cui il Direttore Generale *ad interim* ha disposto l'assunzione di Augusto De Luca con contratto di diritto privato a tempo determinato conferendogli l'incarico di Direttore Amministrativo di ASP Città di Bologna;
- il Decreto Dirigenziale in atti al Prot. 11155 del 7/04/2023 con il quale il Direttore Amministrativo ha conferito alla sottoscritta l'incarico di Elevata Qualificazione di

“Responsabile del Servizio Risorse Umane”, a decorrere dal 1/04/2023 e fino al 31/03/2026;

- la Determinazione n. 846 del 30/12/2022 della Direttrice Generale con cui sono stati prorogati gli incarichi di posizioni organizzative dall' 01/01/2023 al 31/03/2023;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi di ASP Città di Bologna (approvato con deliberazione n. 12 del 06/05/2015 dell'Amministratore unico di ASP Città di Bologna);
- la Deliberazione n. 13 del 17/05/2022 con la quale l'Amministratore unico ha approvato l'aggiornamento allo schema organizzativo di cui alla Deliberazione n. 23 del 2/07/2021, da ultimo parzialmente revisionato con Deliberazione n. 31 del 5/10/2022;
- il D. Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) ss.mm.ii., così come modificato ed integrato dal D. Lgs. 56/2017, dal D. L. 32/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 55/2019, e dal D. L. 76/2020, convertito con modificazioni nella L. 120/2020, aggiornata al D. L. 77/2021, convertito con L. 108/2021, nonché il D.P.R. 207/2010 (Regolamento di esecuzione), per quanto ancora vigente e non in conflitto con le disposizioni contenute nel nuovo codice degli appalti;
- determinazione n. 834 del 30/12/2022 con la quale la Direzione Generale ha attribuito i budget economici e degli investimenti alle direzioni/dirigenze aziendali per l'anno 2023 conformemente agli atti programmatici sopra richiamati;
- la determinazione n. 1 del 2/1/2023 con la quale la Direzione Amministrativa ha attribuito i budget di spesa per l'anno 2023 ai Responsabili dei servizi dell'Area Direzione Amministrativa;

RICHIAMATI

- la L. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, come interpretata, attuata e modificata dal D.L. 187/2010 “Misure urgenti in materia di sicurezza”, convertito nella L. 217/2010;
- la L. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- le Linee guida ANAC n. 3 “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”;

PREMESSO CHE

- con propria determinazione a contrarre n. 201 del 30/03/2023, la sottoscritta Responsabile del Servizio Risorse Umane avviava procedura aperta ex art. 60 D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. finalizzata alla stipula di un accordo quadro con un solo operatore economico per lotto per l'affidamento del servizio di somministrazione di personale a tempo determinato per le esigenze di Asp Città di Bologna in unione di acquisto con Asc Insieme.
- il valore complessivo della gara, per tutti i lotti comprensivo delle opzioni di rinnovo e proroga, risultava pari ad € 10.688.358,84 al netto dell'IVA, che verrà comunque calcolata sul solo margine di agenzia , suddiviso nei seguenti lotti:

Lotto	Descrizione	Cig
1	Operatore Socio Sanitario	971086072D
2	Infermiere	97109132EB
3	Educatore – Animatore - Amministrativo	971099241C

4	Assistente Sociale	9711009224
5	Fisioterapista	97110335F1
6	Operatore di manutenzione	9711045FD5

- entro il termine di presentazione delle offerte, fissato per le ore 18:00 del 15/05/2023, pervenivano offerte dai seguenti operatori economici per i lotti di seguito indicati:
 - Gi Group s.p.a., P.IVA 11629770154, per tutti i lotti;
 - Etjca s.p.a., P.IVA 12720200158, per tutti i lotti;
 - Tempi moderni s.p.a, P.IVA 04330930266, per i lotti 1, 3, 4, 5 e 6;
- con la seduta pubblica, svolta in modalità telematica in data 16/05/2023, previa verifica dell'integrità delle offerte presenti, si procedeva all'apertura delle buste amministrative e all'attivazione della procedura di soccorso istruttorio nei confronti di tutti gli OO.EE. partecipanti;
- a seguito dell'espletamento della procedura di soccorso istruttorio, con determinazione n. 372 del 05/06/2023 tutti gli operatori partecipanti venivano ammessi alla successiva fase di apertura e valutazione dell'offerta tecnica;
- a mezzo medesima determina veniva altresì nominata la Commissione aggiudicatrice con la seguente composizione:
 - Elisa Lui, responsabile coordinamento amministrativo della direzione amministrativa di ASP Città di Bologna, in qualità di presidente;
 - Elena Bonazzi, istruttore direttivo di ASP Città di Bologna – Servizio Appalti, Servizi e Forniture; in qualità di componente;
 - Aurora Immacolata Lamoglie, istruttore amministrativo di ASP Città di Bologna - Servizi Risorse Umane, in qualità di componente;
 - Viviana Bagnasco, istruttore amministrativo di ASP Città di Bologna – Servizio Appalti, Servizi e Forniture in qualità di segretario verbalizzante;

RILEVATO CHE

- nella seduta pubblica del 06/06/2023, di cui a prot. ASP n. 15116 di pari data, il seggio di gara, presente la Commissione giudicatrice regolarmente insediata, ha effettuato l'apertura della buste contenenti le offerte tecniche, al solo fine di verificarne la regolarità e la conformità alle prescrizioni del Disciplinare;
- nelle successive n. 4 sedute riservate del 6, 7, 13 e 21 giugno 2023, in atti a prott. ASP nn. 15127, 15244, 15634 e 16243 del 2023 la Commissione giudicatrice ha proceduto alla valutazione delle offerte tecniche per tutti e 6 i lotti in gara;

all'esito delle quali sono stati attribuiti i punteggi tecnici definitivi:

OPERATORE ECONOMICO	PUNTI CONSEGUITI
LOTTO 1	
Gi Group s.p.a	61,40
Etica s.p.a.	62,57
Tempi Moderni s.p.a.	77,50

OPERATORE ECONOMICO	PUNTI CONSEGUITI
LOTTO 2	
Gi Group s.p.a.	72,74
Etjca s.p.a.	74,02

OPERATORE ECONOMICO	PUNTI CONSEGUITI
LOTTO 3	
Gi Group s.p.a.	61,40
Etica s.p.a.	62,57
Tempi Moderni s.p.a.	77,50

OPERATORE ECONOMICO	PUNTI CONSEGUITI
LOTTO 4	
Gi Group s.p.a.	61,40
Etica s.p.a.	62,57
Tempi Moderni s.p.a.	77,50

OPERATORE ECONOMICO	PUNTI CONSEGUITI
LOTTO 5	
Gi Group s.p.a.	61,40
Etica s.p.a.	62,57
Tempi Moderni s.p.a.	77,50

OPERATORE ECONOMICO	PUNTI CONSEGUITI
LOTTO 6	
Gi Group s.p.a.	61,40
Etica s.p.a.	62,57
Tempi Moderni s.p.a.	77,50

- in data 7/7/2023, in atti a prot. 13347 di pari data, si è proceduto in seduta pubblica svolta in remoto alla comunicazione dei punteggi ottenuti per l'offerta tecnica e all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica con l'attribuzione dei seguenti punteggi:

LOTTO 1

OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO	PUNTI CONSEGUITI
Gi Group s.p.a.	20%	20
Etjca s.p.a.	2%	2
Tempi Moderni s.p.a	20%	20

LOTTO 2

OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO	PUNTI CONSEGUITI
Gi Group s.p.a.	1 %	10
Etjca s.p.a.	2%	20

LOTTO 3

OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO	PUNTI CONSEGUITI
Gi Group s.p.a.	20%	20
Etjca s.p.a.	2%	2
Tempi Moderni s.p.a	20%	20

LOTTO 4

OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO	PUNTI CONSEGUITI
Gi Group s.p.a.	20%	20
Etjca s.p.a.	2%	2
Tempi Moderni s.p.a	20%	20

LOTTO 5

OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO	PUNTI CONSEGUITI
Gi Group s.p.a.	20%	20
Etjca s.p.a.	2%	2
Tempi Moderni s.p.a	20%	20

LOTTO 6

OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO	PUNTI CONSEGUITI
Gi Group s.p.a.	20%	20
Etjca s.p.a.	2%	2
Tempi Moderni s.p.a	20%	20

e quindi all'attribuzione del punteggio complessivo secondo il metodo aggregativo compensatore, come riportato nella seguente tabella:

OPERATORE ECONOMICO	PUNTI CONSEGUITI
LOTTO 1	
Gi Group s.p.a.	81,40
Etjca s.p.a.	64,57
Tempi Moderni s.p.a	97,50
LOTTO 2	
Gi Group s.p.a.	71,40
Etjca s.p.a.	82,57

LOTTO 3	
Gi Group s.p.a.	81,40
Etjca s.p.a.	64,57
Tempi Moderni s.p.a	97,50

--

LOTTO 4	
Gi Group s.p.a.	81,40
Etjca s.p.a.	64,57
Tempi Moderni s.p.a	97,50

LOTTO 5	
Gi Group s.p.a.	81,40
Etjca s.p.a.	64,57
Tempi Moderni s.p.a	97,50

LOTTO 6	
Gi Group s.p.a.	81,40
Etjca s.p.a.	64,57
Tempi Moderni s.p.a	97,50

dal cui esito scaturiscono le seguenti graduatorie

Lotti 1, 3, 4, 5, 6,

Tempi Moderni s.p.a	97,50
Gi Group s.p.a.	81,40
Etjca s.p.a.	64,57

Lotto 2

Etjca s.p.a	82,57
Gi Group s.p.a.	71,40

CONSIDERATO CHE

- relativamente ai lotti 1, 3, 4, 5 e 6 è stato rilevato il punteggio superiore ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti nel bando di gara sia nei punti relativi all'offerta tecnica sia in quelli relativi al prezzo, nei confronti della prima classificata Tempi Moderni s.p.a, si è proceduto a verificare la congruità dell'offerta a norma dell'art. 97, co. 3 D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;
- l'operatore suddetto riscontrava nei termini con comunicazioni in atti a prot. ASP 17867 del 17/07/2023 e 18221 del 20/07/2023, e forniva sufficienti giustificativi, tali da ritenere congrua l'offerta presentata;

PRESO ATTO CHE tutti gli operatori partecipanti, di seguito elencati, hanno presentato offerta idonea, risultando utilmente collocati nella seguente graduatoria:

LOTTI 1, 3, 4, 5 e 6	Tempi Moderni s.p.a
LOTTO 2	Etjca s.p.a

TENUTO CONTO CHE

- ASP procederà alla verifica dei requisiti generali e speciali ed idoneità a contrarre con le P.A.;

- laddove all'esito del controllo emergesse il difetto dei requisiti in questione, ASP, in attuazione di quanto disposto dalla normativa vigente sui contratti pubblici, procederà alla revoca della presente aggiudicazione e, qualora il difetto di tali requisiti emergesse successivamente alla stipula, farà valere la risoluzione *ipso jure* del contratto e procederà con la segnalazione all'ANAC;
- sono assenti rischi interferenziali, pertanto non è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

RITENUTO opportuno, nelle more degli adempimenti amministrativi correlati all'attuazione della clausola sociale, nonché nel rispetto dei tempi della procedura, disporre con separato atto la proroga del contratto in scadenza al 31/08 p.v. con l'O.E. uscente;

DATO ATTO CHE le richieste di fabbisogno di personale da ultimo avanzate da ASP Città di Bologna nei confronti dell'O.E. suddetto hanno trovato copertura solo parziale per mancanza di disponibilità delle tipologie richieste;

VALUTATA pertanto sussistente l'esigenza di avviare l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, per il solo Ente ASP Città di Bologna, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del d.lgs. 50/2016, come modificato dall'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in L. 120/2020, per i lotti 1, 3, 4, 5 e 6, al fine di scongiurare il determinarsi di grave danno all'interesse pubblico;

RITENUTO, al contrario, non disporre l'esecuzione in via d'urgenza in riferimento ad ASP Città di Bologna per il lotto 2, nonché in riferimento ad ASC Insieme per tutti i lotti;

RICORDATO CHE con all'articolo 113 comma 5 bis del D.Lgs 50/2016, gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs 50/2016 fanno capo al "medesimo capitolo di spesa previsto per lavori, servizi e forniture" e che l'importo complessivo della somma da impegnare ammonta ed € 9.226,13, di cui € 7.380,90 quota personale ed € 1.845,23 quota per l'innovazione;

DATO ATTO CHE si procederà all'acquisizione dei CIG derivati dal CIG master in sede di stipula dell'Accordo Quadro;

INFORMATO del presente provvedimento il Direttore Amministrativo, dott. Augusto De Luca;

ACCERTATA la regolarità tecnica e la legittimità formale del presente atto;

DETERMINA

1. le premesse tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;
2. di approvare la seguente graduatoria di operatori per l'aggiudicazione finalizzata alla stipula di un accordo quadro con un solo operatore economico per lotto per il servizio di somministrazione di personale a tempo determinato:
 - a. Lotti n. 1, 3, 4, 5, 6 – Tempi Moderni s.p.a., P.IVA 04330930266, con sede legale in Via Immacolata di Lourdes, 29, 31015 Conegliano (TV)
 - b. Lotto n. 2 – Etica s.p.a., P. IVA 12720200158, con sede legale in Corso Sempione n. 4, 2154, Milano;
3. che con i suddetti operatori verranno sottoscritti appositi contratti sulla base degli elaborati posti a base di gara e dell'offerta tecnico-economica presentata dagli operatori stessi, subordinatamente alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, nonché agli accertamenti previsti in materia di lotta alla delinquenza

- mafiosa di cui al D. Lgs. 159/2011, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione;
4. di autorizzare l'esecuzione dei contratti in via d'urgenza a far data dal 01/09/2023 per i lotti 1, 3, 4, 5 e 6 in riferimento ad ASP Città di Bologna;
 5. di dare atto che con successivo provvedimento si procederà alla costituzione del fondo di cui all'art. 113, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, la cui ripartizione è definita dal regolamento approvato con Deliberazione dell'Amministratore Unico di ASP Città di Bologna n. 27 del 27/09/2022;
 6. di dare atto che la spesa complessiva per tre anni di Accordo quadro è pari ad € 7.569.550,96 al lordo delle imposte di legge, da considerarsi solo per la parte relativa all'aggio di agenzia;
 7. di dare atto che la spesa complessiva per tre anni di Accordo Quadro riferita alla sola commessa relativa al fabbisogno di ASP Città di Bologna è pari ad € 6.635.535,00;
 8. di imputare la somma di € 737.281,67, sui seguenti Conti a valere sul bilancio economico 2023:

Lotto	Descrizione	Conto	Importo
1	Operatore Socio Sanitario	40070601	299.542,67
2	Infermiere	40070602	187.246,00
3	Educatore – Animatore - Amministrativo	40070604	132.837,00
4	Assistente Sociale	40070609	82.138,00
5	Fisioterapista	40070602	29.759,00
6	Operatore di manutenzione	40070610	5.759,00

9. di imputare la restante somma pari ad € 5.898.253,33 per ciascuno anno sui medesimi conti dei bilanci economico preventivi 2024-2025-2026;
10. di dichiarare il presente atto esecutivo;
11. di provvedere ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 29, d.lgs. 50/2016 cit. e s.m.i.;
12. di provvedere ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 37, d.lgs. 33/2013 e s.m.i.

La RUP
Elisabetta Calzolari

Il Direttore Amministrativo
Augusto De Luca